

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO  
MINISTERE DE LA SANTE PUBLIQUE



**Secrétariat Général à la Santé**  
**Programme National de la Santé de la Reproduction**

Kinshasa

**RAPPORT SYNTHÈSE DE L'ÉVALUATION DE LA  
MISE EN ŒUVRE DU PLAN STRATÉGIQUE DE  
SECURISATION DES PRODUITS DE SANTE DE LA  
REPRODUCTION 2008-2012**

**Du 29 Septembre 2011 au 12 Octobre 2011**

**Par :**

- **Ph Léonie Bola**  
Chargée des Commodités SR/PNSR

Avec l'appui financier de l'UNFPA  
Octobre 2011

## **1. Introduction**

Il s'est tenu du 20 septembre 2011 au 12 octobre 2011, les travaux relatifs à l'évaluation de la mise en œuvre du Plan SPSR 2008-2012 par deux Consultants de l'UNFPA (un international et un national) et les membres du Groupe Technique SPSR restreint.

L'exécution des travaux de cette évaluation et la gestion courante ont été assurées par le Programme National de Santé de la Reproduction avec l'appui financier de l'UNFPA.

## **2. Contexte et justification**

Dans le cadre de la mise en place par le Ministère de la Santé Publique d'une approche devant garantir l'accès aux produits de santé de la reproduction de qualité ainsi qu'à l'offre de services de qualité, une deuxième analyse situationnelle complémentaire fut réalisée en mars 2007 dans 5 Provinces, afin d'intégrer les informations précises sur tous les problèmes relatifs à la SPSR (besoins réels à court et à long terme donc d'ici 2015). Le résultat obtenu fut extrapolé pour les autres Provinces.

Cette deuxième analyse situationnelle a fourni les données nécessaires pour intensifier les efforts d'amélioration de la SPSR. C'est sur base des problèmes identifiés que le MSP a décidé, avec l'assistance de ses partenaires, d'élaborer un plan stratégique national pour la sécurité des produits de planification familiale, de soins obstétricaux et néonataux, et de VIH/SIDA.

Les activités de ce Plan ont été planifiées pour une période de 5 ans soit de 2008 à 2012.

Les activités en rapport avec la sécurisation des Produits SR sont réalisées de manière très dispersée et ce à différents niveaux du système sanitaire ce qui explique en partie le faible taux de mise en œuvre du plan axée uniquement sur le renforcement des capacités à tous les niveaux du système sanitaire capacités et produits (Les approvisionnements et la formation).

C'est pour cette raison qu'une évaluation relative à la mise en œuvre de ce plan s'est avéré indispensable et nécessite sa révision en vue de l'adapter aux réalités du contexte actuel par l'intégration des problèmes liés au Genre et aux Violences sexuelles et de définir une stratégie des mobilisations des Partenaires techniques et financiers et enfin l'aligner notamment sur les plans stratégiques du PNSR et du PNAM, le PNDS, le DSCR et les OMD qui sont des documents de référence dans le domaine de la Santé.

Raison pour laquelle, le MSP par le biais du PNSR, tient à évaluer le plan stratégique SPSR2008 – 2012 en vue d'élaborer un plan opérationnel 2012 tenant compte de son alignement au PNDS afin de contribuer à l'atteinte des OMD avant la formulation d'un plan stratégique 2013 – 2015.

### **3. But**

Contribuer à l'amélioration de la santé de la mère et de l'enfant par la sécurisation des produits SR.

### **4. Objectifs**

#### **4.1 Objectif général**

Procéder à l'évaluation du Plan Stratégique SPSR 2008 – 2012 en vue d'élaborer un plan opérationnel 2012 tenant compte de son alignement au PNDS.

#### **4.2. Objectifs spécifiques**

##### **4.2.1 Evaluer le Plan SPSR 2008 – 2012**

- Mesurer le niveau d'atteinte des résultats de la mise en œuvre eu égard aux objectifs du Plan SPSR 2008 – 2012
- Apprécier la pertinence des actions entreprises depuis le début de la mise en œuvre du Plan SPSR 2008 – 2012
- Apprécier la cohérence des axes stratégiques retenus par rapport au contexte actuel
- Organiser un atelier de 3 jours de validation des résultats de l'évaluation du Plan SPSR 2008 – 2012

##### **4.2.2 Elaborer un plan opérationnel 2012**

- Identifier les actions prioritaires pour l'année 2012
- Produire le draft du Plan OPERATIONNEL 2012

### **5. Résultats obtenus**

#### **5.1 Evaluer le Plan**

- Le niveau d'atteinte des résultats de la mise en œuvre eu égard aux objectifs du Plan SPSR 2008 – 2012 est mesuré,
- Les forces et les faiblesses de la mise en œuvre du Plan SPSR 2008 – 2012 sont identifiées,
- la cohérence des axes stratégiques retenus par rapport au contexte actuel est appréciée ;
- Les leçons à tirer de la mise en œuvre du Plan sont formulées,
- Les recommandations pertinentes sur l'élaboration du prochain plan stratégique sont formulées,
- Les résultats de l'évaluation du Plan SPSR 2008 – 2012 et le rapport global sont validés.

## **5.2. Elaborer le Plan opérationnel 2012**

- Les activités prioritaires du Plan Opérationnel 2012 par rapport au contexte actuel sont identifiées ;
- Le draft du Plan opérationnel 2012 est disponible ;
- Le plan opérationnel 2012 est élaboré, adopté et validé.

## **6. Participants**

Les travaux de l'évaluation de la mise en œuvre du Plan SPSR 2008-2012 ont connu la participation de plusieurs experts notamment:

- Les consultants UNFPA (un international et un national)
  - Les membres du Groupe Technique SPSR restreint
  - Les délégués des institutions gouvernementales ;
  - Les cadres du ministère de la santé ; et les représentants des Partenaires SR.
- Il est à noter que ces derniers n'ont pas tous répondu à l'invitation suite à leur calendrier chargé (MSH, USAID,....).

## **7. Méthodologie**

L'évaluation a utilisé une démarche participative qui a impliqué autant que possible toutes les parties prenantes au niveau national, afin que les analyses qui conduites et les orientations de la révision proposées ont été faites selon un mode de construction collective afin que les résultats soient appropriées par toutes les parties impliquées dans la SPSR.

La méthodologie utilisée pour la réalisation de la mission d'évaluation du Plan Stratégique de Sécurisation des Produits SR s'est reposée principalement sur :

- Orientations,
- Revue documentaire,
- Développement d'un outil de collecte des données,
- Identification des forces et faiblesses, des opportunités et menaces,
- Interview des acteurs clés,
- Observations,
- Consolidation des données par 2 focus groupes,
- Descente sur terrain,
- Consolidation des résultats,
- Travaux de groupes,
- Adoption et validation des résultats obtenus,
- Intégration des amendements, et
- Adoption et validation du plan opérationnel 2012 et du rapport de l'évaluation du plan stratégique de sécurisation des produits SR 2008-2012.

## **8. Déroulement**

L'évaluation de la mise en œuvre du plan stratégique SPSR 2008-2012 a connu les étapes suivantes :

### **8.1 Evaluation du plan SPSR**

Les travaux de cette étape ont débuté par l'harmonisation des TDR et de l'agenda (2jours) suivie de l'analyse documentaire (Plan SPSR 2008-2012, Plans stratégiques du PNSR et du PNAM, PNDS, DSCR, OMD) pendant 2 jours par les membres du Groupe Technique restreint (4 Personnes du PNSR et une personne du PNAM) et les deux Consultants.

Ensuite pour arriver à mieux identifier les problèmes relatifs à la mise en œuvre du Plan SPSR, il y a eu organisation des 2 Focus Groupes de 12 personnes dans deux ZS ciblées (1jour), suivi de la présentation et de l'adoption des résultats.

### **8.2 Elaboration du plan opérationnel 2012**

Les travaux de la deuxième étape ont été centrés sur la descente sur terrain au niveau central (2jours) et provincial (Matadi/Bas Congo et Goma/ Nord Kivu : 4 jours), ceci dans le but d'observer et d'interviewer les acteurs clés ciblés impliqués dans la SPSR par rapport à un questionnaire permettant d'évaluer le niveau de réalisation de la mise en œuvre du Plan.

Cette descente fut suivie de l'exploitation des résultats et de la validation de ceux-ci par le Groupe Technique afin d'identifier les activités prioritaires qui ont permis d'élaborer le draft du plan opérationnel SPSR 2012.

Le draft du plan opérationnel fut présenté, validé et adopté au cours d'un atelier de 3 jours ainsi que le rapport de l'évaluation de la mise en œuvre du Plan SPSR 2008-2012.

## **9. Conclusion**

Les travaux de l'évaluation de la mise en œuvre du Plan stratégique de Sécurisation des Produits SR 2008-2012 ont permis d'élaborer le plan opérationnel 2012.

La contribution de tous les experts réunis a abouti à l'adoption du rapport d'évaluation soumis par les Consultants ainsi que le plan opérationnel 2012.

Enfin, le souhait de tous est de voir ces différents documents adoptés, vulgarisés le plus tôt possible à travers la RDC avec le concours de tous les partenaires.

En effet, le Plan stratégique de sécurisation des produits SR fournit le cadre de concertation et de collaboration de tous les partenaires y compris le Gouvernement en matière d'approvisionnement en produits SR et d'équipements médicaux de base.

## **10. Annexes**

- TDR de l'évaluation de la mise en œuvre du plan SPSR 2008-2012
- Agenda des travaux de l'évaluation de la mise en oeuvre
- Rapport final de l'atelier de validation du rapport d'évaluation du Plan SPSR 2008-2012 et du draft du plan opérationnel 2012
- Rapport de l'Evaluation de la mise en œuvre du Plan SPSR
- Plan opérationnel 2012

Fait à Kinshasa, le 14/10/2011

**Ph Léonie Bongo Bola**  
**Chargée des Commodités SR / PNSR**